



南南合作促进发展

Distr.: General
2 April 2012
Chinese
Original: English

南南合作高级别委员会

第十七届会议

2012年5月22日至25日，纽约

临时议程* 项目2

审查执行《布宜诺斯艾利斯行动计划》、南南合作新方向战略
和联合国南南合作问题高级别会议内罗毕成果文件的进展**

摘要

本报告审查了 2009 年至 2011 年与南南合作有关的趋势和问题。审查是在 1978 年《布宜诺斯艾利斯行动计划》、1995 年南南合作新方向战略和 2009 年联合国南南合作问题高级别会议通过的内罗毕成果文件所定框架中进行的。除了发展中国家之间的双边、区域和区域间合作模式以及发达国家提供的支助之外，本报告还审查了联合国系统的活动，并注意到了民间社会和私营部门的重要作用。本报告按照 2009 年南南合作高级别委员会第十六届会议通过的第 16/2 号决定提交。

* SSC/17/L.2。

** 因最后一刻需要更改，本报告延迟提交。

一. 导言

1. 本报告涵盖的 2009 年至 2011 年这三年是南南合作的一个决定性时期。世界经济史上首次出现了大多数发展中国家继续增长、而许多发达国家却陷入一些分析人士称之为“大萧条”的情况。这种差异的部分原因是一些主要发展中国家内需强劲且南南贸易及投资流动具有活力。许多发展中国家现在都加强了其处理所面临的诸多发展挑战的技术和体制能力。在每一个区域，维持经济增长和发展所需的领域中都有英才中心，而且它们正日益成为南南合作的枢纽。

2. 南南合作的潜力从来没有像现在这样大。发展中国家拥有世界上绝大多数的人口和地球上大部分可耕地及原材料，并预计到 2030 年将占全球国内生产总值(国内总产值)的近 60%，¹ 而且在整个发展中世界，极端贫困已经减少了一半。不过，一些报告显示，到 2015 年，仍将约有 10 亿民众生活在每天 1.25 美元的贫困线以下，而气候变化将继续不成比例地影响到贫穷社区及国家。

3. 在此背景下，鉴于一些挑战需要全球集体行动，也鉴于南南合作提供的机会，发达国家、民间社会和私营部门增加了对南南及三角合作的支持，这些将在下文讨论。特别是，发达国家在一些情况下把南南合作纳入了它们的整体外交政策框架之中。

4. 本报告审查了 2009-2011 年期间在执行《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》、南南合作新方向战略和联合国南南合作问题高级别会议内罗毕成果文件中建议方面的进展。报告依据的是联合国最近一批报告和其他一些多边组织报告中所载信息、在联合国南南合作协调中心会议上分享的信息以及相关的分析研究。报告中所描述的趋势和举措显示了当前南南互动激增的情况。

二. 全球背景和趋势

5. 面临相似挑战的国家之间开展南南知识交流，日益被视为一种促进能力发展和创新的手段。在本报告所述期间，世界银行学院和大韩民国开发研究所等组织开展了评估，以确定它们南南知识交流方案的效果。除了就知识交流的实效提供经验证据之外，这些评估还重点总结了经验教训并介绍了旨在改进今后知识交流方案设计和管理的各种行动。²

6. 主要发展中国家前所未有的增长和南南合作重要性的巨大变化，出现在世界北方极度动荡和充满危机的全球背景中。过去 10 年间，南方国家一直保持着年

¹ 经济合作与发展组织(经合组织)，Perspectives on Global Development 2010：Shifting Wealth (2010 年)。

² 世界银行学院，“利用(南南)知识交流促进能力发展：全球实践中哪些做法确有实效？”。

均 4.8% 的增长，而且尽管 2008 年全球经济衰退，它们在过去几年中仍然快速增长。仅在 2010 年，发展中国家和新兴经济体就平均增长了 7.3%，而最不发达国家的经济则增长了 5.7%。南方经济产出总量占当年全球国内总产值的 45%。

7. 2010 年，发展中国家和独立国家联合体的贸易在全球贸易中所占份额从 1960 年的 24% 上升到了前所未有的 45%。2005 年至 2009 年，南南贸易在世界贸易中所占份额从 12% 扩大到了 22%，而且在全球贸易优惠制度圣保罗回合谈判圆满结束和促进南南贸易的协定达成之后，还有望加速扩大。

8. 在如下一些迅速发展的国家中也可看到南南合作的巨大前景：孟加拉国、哥伦比亚、埃及、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、墨西哥、尼日利亚、巴基斯坦、菲律宾、大韩民国、南非、土耳其和越南。这些国家被认为具有稳固增长的潜力，并有望成为对外国投资具有吸引力的目的地。新兴市场的中产阶级人数预计将从 2000 年的约 2.5 亿增至 2030 年的 12 亿。³ 尤其是在亚太区域，消费支出预计到 2030 年将达 32 万亿美元，即占全球消费的 43%。⁴

9. 在本报告所述期间，另一个值得一提的方面是对在南南合作影响下大量发展资金流动的关注。发展中国家在传统上强调，南南合作之下的资金流动并非官方发展援助，而是平等国家之间表示团结的一种方式。这种团结形式的规模已经扩大并引起了分析家们了解其数量和发展影响的兴趣。2008 年，世界银行估计其数额在 120 亿美元至 150 亿美元之间。联合国秘书处经济和社会事务部的一项研究显示，2006 年至 2008 年，南南资金流动增长了 78%。经合组织发展援助委员会在 2009 年认为这一数字为 70 亿美元，并呼吁不设先决条件地开展关于伙伴关系的公开对话。

10. 国家外汇储备和主权财富基金的惊人增长，加强了发展中国家把握新发展机遇的能力。2008 年，发展中国家的外汇储备为 4.2 万亿美元，为发达国家所持储备的 150%。到 2011 年年底，这一数字已增至 7 万亿美元。这些钱大部分都投资于低利率的外国货币市场，对发展的贡献不大。不过，现在一些国家正在作出努力，把这些钱的一部分转入现有的区域开发银行或新的银行，例如拉丁美洲南方银行和拟议中的巴西、中国、印度、俄罗斯联邦和南非银行。

11. 发展中国家当中的移徙工人流动近来有所增加，占 2011 年生活在原籍国以外 2.41 亿(高于 2000 年的 1.5 亿)人口中的多数。2010 年，每 3 名国际移徙者中，只有 1 人从发展中国家移至发达国家。这些移徙工人向发展中国家的汇款猛增至 3 250 亿美元(2010 年)，比官方发展援助总额约多 3 倍。数以百万计的移徙工人

³ “Beyond the BRICs”(2011 年 2 月 15 日)。可查阅：<http://www.fm-magazine.com/feature/depth/beyond-brics>。

⁴ Shikha Jha 和 Peter McCawley, “South-South economic linkages: an overview”, Asian Development Bank Economics Working Paper Series, No.270(2011 年 8 月 1 日)。

(其中约一半为妇女)在得不到任何政府间协议保护的情况下工作。但随着一些发展中国家政府继续寻求在这一领域中合作，正在不断形成一些令人鼓舞的补救行动。在非洲、拉丁美洲和加勒比，各国政府根据各种次区域一体化协定作出承诺，给予移徙工人以平等待遇。国际移徙组织已确认在这些问题上需要南南合作，并支持更加制度化的区域协商。

12. 由于发展中国家内部及之间通信联络状况的革命性改善，扩大南南合作的新机遇也因此出现。过去 10 年间，非洲使用移动式电话的人口比例已从 2% 上升至 51%。随着自 2009 年以来使用人数以惊人速度每年增加 26%，超过 5 亿非洲人现已使用覆盖该大陆的网络。在宽带连接方面，数字鸿沟依然存在。但由于移动式电话，南方正在逐渐收获各种通信联络红利，包括电子商务和电子政务的效率。由于通信的改善而已在发展中国家积累的意外效益，包括越来越多的“微工作”被外包给自由职业者，大多是通过互联网进行，但也在越来越多地通过移动电话进行。

13. 人们日益认识到，南南合作是对正在摆脱冲突国家给予支助的一种手段。这些国家面临着建立和维持和平的广泛而迫切需求，但又常常严重缺乏能力去快速有效地满足各种优先需要。像卢旺达和南非这种经历过向可持续和平过渡的国家，可以贡献宝贵的经验和技能，并提供对冲突后环境的一种独特理解。

14. 主要发达国家已承认需要重新调整一些全球论坛的均衡，在全球治理方面给予发展中国家更大发言权。这一方向上最明显的动态就是二十国集团的演变。该集团是亚洲金融危机发生后于 1999 年设立的一个南北协商机制。当前金融危机爆发后，八国集团领导人召开了一次二十国集团首脑会议，讨论政策反应的协调问题，并于 2009 年 9 月宣布这一更大的集团将取代它们自己的集团作为国际经济协调的主要论坛。

15. 在所有区域，私营部门对于南南合作仍然至关重要。使南南经济关系具有如此活力的贸易、投资和技术流动，大都缘于推动全球经济的跨国公司而产生。不过，它们当中一些公司的运作对自然环境产生了一些明显的负面效应，而且它们大都会加剧社会内部的经济不平等。相比之下，中小型企业总体而言往往具有更加正面的影响，在它们运作的社区当中创造就业机会和财富。

16. 民间社会组织继续在多种层次上和各种领域中参与南南合作，往往发挥着开拓作用。由于其参与方式多种多样，它们的作用很难以任何简要说明加以概括，其影响也难以量化。

17. 联合国各组织及机构继续广泛而多元地参与并促进南南合作。正如联合国开发计划署署长关于审议各项报告的报告(SSC/17/2)指出的那样，在本报告所述期间，联合国系统各成员已将南南合作纳入了它们政策和方案的主流，把知识管理和

南南发展交流列为优先事项，采取了创新办法调动资源，并建立和加强了各种网络及一批南方的英才中心。不过，全系统在一致性和协调性方面还有改进的余地。

三 . 发展中国家

18. 南南合作的好处开始在它给 48 个最不发达国家所带来的经济变革中显露出来，这些国家的总人口达到 8 亿 8 000 万，人均收入却每天不到一美元。在报告所述期间，尽管只有马尔代夫摆脱了最不发达国家的地位，但南南合作正在产生影响，因为新兴经济体为最不发达国家带来了更便于获得资本、发展资金和支付得起的技术的机会。联合国贸易和发展会议(贸发会议)《2011 年最不发达国家报告》证实，其他发展中国家在最不发达国家中、尤其是在撒哈拉以南非洲地区的投资一直在增长。2003 年至 2010 年期间，南方的投资者在外国直接投资项目中的份额从 25% 增长到 40%，而外国直接投资流向最不发达国家的总量平均每年增长近 20%。

19. 值得注意的是，最不发达国家正联合起来，在区域和多边组织的帮助下促进相互的经济增长和发展。2001 年 8 月，马拉维、赞比亚和莫桑比克宣布重新启动马拉维、赞比亚和莫桑比克增长三角，以通过在互补性经济目标方面的合作而促进和加强这些国家中低发展地区的经济增长。这一增长三角最初确立于 2000 年，以南亚的大湄公河次区域举措为样本，预计将通过南部非洲发展共同体(南共体)-东非和南部非洲共同市场(东南非共同市场)-东非共同体(东共体)三方自由贸易协定而推动区域一体化。

20. 2001 年在土耳其伊斯坦布尔举行的第四次联合国最不发达国家问题会议上通过的《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》，强调了南南合作在克服发展所面对的结构性挑战中的重要作用，确立了到 2020 年使至少一半的最不发达国家从这一组别中毕业的目标。这一目标能否实现，将部分取决于最不发达国家与更先进的发展中国家之间是否建立更强有力的协作关系，从而增强最不发达国家的生产能力，使他们能够有效地参与南南贸易和投资。

21. 每个区域的大小国家都继续参与作为南南合作框架的双边和基于条约的经济一体化安排。这种努力象征着作为政治和经济方面的当务之急而推动南南合作的日益坚定的决心。

22. 南方通过自由贸易协定、共同货币和基础设施发展领域的有具体时间表的行动计划及专门合作，加快了区域一体化的工作并建立了更强有力的能力建设机制。发展中国家也越来越注重科技创新和知识管理，以促进和加快贸易和投资。随着各国着力于在次区域和区域各级管理和维护共享资源，各种跨界问题，包括共享的水和其他自然资源的管理、影响健康的流行病和环境关切等，已日益突出。

A. 非洲

23. 非洲联盟对于南南合作的区域努力一直眼光独具，见解全面。它建立了一个框架，将以此通过逐步实现 8 个现有的次区域经济共同体的一体化，而建立一个非洲共同的市场。其中三个共同体(东南非共同市场、东共体和南共体)正致力于创设一个三方自由贸易区，以加速实现区一体化和建立单一的区域贸易集团的努力。

24. 流入非洲的外国直接投资在 2008 年达到 730 亿美元的历史新高，但在金融危机后于 2010 年和 2011 年下降到 540 亿美元。然而，对目前趋势的预测表明，非洲的外国直接投资到 2015 年将上升至 1 500 亿美元。虽然外国直接投资水平的上升是由于加强了南南贸易以及巴西、中国和印度等新兴经济体一路领先的南方新兴经济体国家之间的投资流动，但分析家们注意到“非洲雄狮”的崛起，即博茨瓦纳、埃及、利比亚、毛里求斯、摩洛哥、南非和突尼斯(阿拉伯之春前)等高增长非洲经济体，这些国家以人均国内生产总值水平来衡量，2008 年以来都超过了巴西、俄罗斯、印度和中国(金砖四国)。五个非洲国家(阿尔及利亚、埃及、摩洛哥、尼日利亚和南非)占非洲国内生产总值的 60%，而安哥拉等其他国家的国内生产总值在过去十年中每年增长 13%。⁵

25. 此外，在过去十年中，新兴市场对非洲的投资增长了一倍以上：2003 年有 100 个新项目，2010 年增加到 240 个，年增长率为 13%。同样，南非通过其非洲复兴和国际合作基金促进发展合作，并在 2011 年宣布设立南非发展伙伴关系署，以支持非洲的发展举措。南非对南南合作提供的资金中有三分之二是通过非洲复兴和国际合作基金支付的，另外 17%通过非洲联盟支付，7%通过非洲发展新伙伴关系和南共体支付。

26. 为实现千年发展目标，非洲国家和组织把重点放在教育和科学技术等战略领域。2010 年 3 月，非洲部长级科学和技术理事会的科学部长们在埃及聚会，宣布了“非洲科学十年”(2011-2020 年)，志在使科学和技术列于非洲政治议程的前位。此外，六年来就创建泛非洲大学进行的磋商在 2011 年 12 月随着就设立分布于该大陆的英才中心达成协议而到了紧要关头，这些中心的重点将放在研究院一级的培训和研究。

27. 鉴于技术的发展具有提高农业生产的潜力，粮食安全也具有了新的意义。南共体于 2001 年 7 月设立了南部非洲农业研究和发展协调中心，目的是推动新的研究和技术并加强南共体区域各农业机构之间的联系。该中心将协调南共体多国农业生产方案实施，并未将使该区域小农和营利农受益的统筹研究提供资金。

⁵ Boston Consulting Group, “The African challenges: global competitors emerge from the overlooked continent”(2010)。

28. 尽管出现了这些积极的趋势和显著的改进，该区域各国的发展努力仍然面临着一些挑战。基础设施的短缺一直是扩大非洲内部贸易的主要障碍。贸发会议 2009 年的一项研究估计，改进有形基础设施和将运输成本减半，很可能将贸易扩大 5 倍，并有助于增进非洲国家正与其他南方经济体建立的新伙伴关系对发展的影响。

29. 另外，非洲向世界其他地区的出口物品数年来主要是石油等商品，并未刺激就业的增长。这种缺陷目前由于亚洲市场对商品的需求不断增长而加剧。在 1995-2009 年期间，非洲对中国的出口中约 80% 为商品，其中石油所占比例超过 50%。非洲内部的贸易则与此形成鲜明的对比：贸易量在燃料、非燃料初级产品、粮食和制成品中间分布更加均匀。

30. 此外，南南合作中的一个新的特点，是南北方的公司(包括政府所有的实体)租赁大片土地用于种粮食。这一做法似乎在 2008 年的粮食危机期间加大了力度，并借鉴了最初被视为转让技术的途径的大型示范农场的经验。特别是非洲的民间社会活动家表示，他们担心这些公司正在剥削当地民众和开采当地资源，故推行监测和导则，以确保所有交易是公平的。

B. 亚洲

31. 尽管受到该区域部分地区持续的冲突和紧张局势的困扰，亚洲仍然是全球南南合作的中心，主要原因是中国、印度和东南亚国家联盟(东盟)成员国的政策和方案。除努力推动南南合作制度化之外，亚洲还极为积极地在东部地区开展区域内合作，并在更西部地区开展更多的区域间合作。各项区域内的举措利用经济一体化来取得更广泛的政治和面向发展的合作。区域间的安排则主要注重经济联系。

32. 各区域机构，尤其是那些规定实现一体化和共同市场时间表的机构，对加强合作的努力产生了影响，侧重点是机构建设。在亚洲，东盟 10 国随着 2010 年《东盟连通总计划》的通过，继续加强其到 2015 年建立单一经济共同体的计划，以此促进该区域内更强大的有形和机构联通和沟通，并增进人民与人民之间的联系。此外，《东盟-中国自由贸易协定》于 2010 年 1 月开始正式生效。近年来，东盟的经济成功由于在与亚洲和区域外国家的协商进程中制度化的不断增强的政治联系而得到辅助，东盟区域论坛每年将所有亚洲和全球伙伴聚集在一起的工作体现了这一情况。

33. 对南亚区域合作联盟(南盟)的 8 个成员而言，在本审查期间，该区域各国自殖民统治在 60 年前结束以来首次都处于民选政府的治理之下。此外，该区域两个最大国家之间的关系随着扩大贸易与合作的会谈而缓解，使人们对南盟将能够更好地利用其过去通过法律协议和公约而建立体制和界定标准的工作产生了希望。特别是南盟成员在其第二十五届年度首脑会议上，注意到不丹所推行的“国民幸福总值”概念，其目的之一是支持以人为本的发展，这也是首脑会议的焦点。

34. 包括卡塔尔、科威特、阿拉伯联合酋长国和沙特阿拉伯在内的海湾国家，已成为南南发展援助的重要提供者，沙特阿拉伯每年提供 20 亿美元。在阿拉伯国家联盟和海湾合作委员会中间，区域内的合作由于该次区域的各种冲突而受到阻碍，导致重点置于区域间合作举措。值得注意的是，非洲和拉丁美洲已成为海湾国家的投资目的地，而为了扩大政治联系正在进行各种努力。2005 年启动的阿拉伯-南美国家首脑会议进程，帮助使区域间的贸易增加了一倍，这两个地区的连通显著增加：迪拜和里约热内卢之间现已通直航。与非洲国家的联系也显著改善，迪拜正成为一个重要转运点，承运约 10% 的非洲出口和进口货物，尽管一些阿拉伯公司正着力于在非洲开发深水港。

35. 如前所述，中国、印尼、印度、伊朗伊斯兰共和国、马来西亚、新加坡、沙特阿拉伯、卡塔尔、泰国和土耳其等许多亚洲国家，参与了众多主要侧重于加强与南方其他国家之间经济联系的区域间安排。其中一个著名的例子是，印度有一个全球项目，方案涉及 168 个国家。印度技术和经济合作方案和英联邦援助非洲特别方案是主要合作机构。在其主持下，超过 6 500 名学生参加了各个大学和管理机构的约 200 个培训班。印度文化关系委员会向 21 个专业中的外国学生提供了 2 500 多份奖学金。新德里的一个自主智库“发展中国家研究和信息系统”，促进支持南南合作的研究。适应非洲的课程中的独特的南南合作课程，或许当属为成熟且往往目不识丁的妇女开办的“赤脚学院”，她们接受训练以成为太阳能工程师。印度按照印度-非洲论坛的进程，已经承诺建立 80 个能力建设机构。其中包括一个外贸研究所、一个教育规划与管理研究所、一个信息技术研究所、一个中程天气预报中心、为泛非洲大学生命和地球科学中心提供支持、一个农业和农村发展研究所和一个民航学院。各人道主义方案提供粮食援助、医疗保健和现金转移，以支持受自然灾害影响的国家。政府还通过给 58 个发展中国家的价值 85 亿美元的信贷额度而支持南南合作，其中 60 亿美元拨给非洲国家。作为世界领先的非专利药生产国，印度已率先提供支付得起的、第一线抗逆转录病毒药物，用于治疗艾滋病毒感染者。

36. 在全球影响力方面，中国的南南互动一直是使非洲和拉丁美洲免于经历美国和欧洲所经历的经济衰退的许多负面影响的主要因素。截至 2009 年，中国已与 45 个非洲国家签署了南南合作协议，截至 2010 年其在非洲累计投资总额为 110 亿美元。通过中国-非洲发展基金，中国已为包括农业、制造业、建筑业和采矿业在内的非洲 30 多个项目拨出专款 7 亿美元。2006 年至 2010 年间，中国对金砖四国的出口额成四倍增长。同期，进口额增加了一倍。中国-东盟自由贸易区是目前世界上最大的贸易区，两个区域之间的贸易超过 3 500 亿美元。双边贸易的目标是到 2015 年达到 5 000 亿美元。

37. 马来西亚和泰国扩大了双边和区域南南合作方案，以使其他区域的国家受益。马来西亚技术合作方案向 140 个国家提供了南南合作援助，2010 年在南南

合作活动上的花费占国民总收入的 9%。截至 2009 年，泰国政府通过泰国国际开发合作署，将其国民总收入的 11% 用于南南合作活动，重点放在备灾、农村卫生和灌溉及防治疟疾等方面。新加坡则与亚洲和非洲国家分享其在公共部门管理方面的专业知识。

38. 土耳其现已在中亚、高加索、巴尔干、中东和撒哈拉以南非洲的 20 多个发展中国家设立了 26 个规划协调办事处。土耳其国际合作与开发署设立了多种方案，以提高波斯尼亚和黑塞哥维那及乌兹别克斯坦的当地粮食生产能力。在吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦，合作与开发署帮助开发了一套提高产量的种植棉花新系统。在苏丹的达尔富尔地区，它已向 12 个城市中的 20 000 个低收入家庭提供了低成本种子，用于实现谷物、水果和蔬菜等可持续作物产量。

C. 拉丁美洲和加勒比

39. 拉丁美洲和加勒比区域一体化和体制建设的努力进展迅速，包括联合拟订方案，进行立法改革，为的是便利区域内合作、移民和贸易。此外，一些次区域组织积极开展跨区域合作，通过三角伙伴关系，分享知识和经验，促进经济增长。

40. 2008 年，南方共同市场和安第斯共同体领导人之间签署了由 12 名成员组成的《南美洲国家联盟组织条约》，自那时以来，在该区域有关建立南美大陆联盟的思想继续得到巩固。2010 年，当《条约》生效后，南美洲国家联盟各机构开始初具规模，包括任命了一位秘书长；设在基多的秘书处总部破土动工；在玻利维亚多民族国科恰班巴设立了南美洲议会；在加拉加斯设立了南方银行。

41. 美洲国家组织(美洲组织)成员都致力于实现一个集体目标框架，并称之为“20/25 愿景：科学，技术和创新”，以使该区域取得更有效更快的技术发展。总体愿景是，促进一种以技术为本的创新文化，加强整个区域人人可享的先进科学教育，从而促进美洲在这一领域的合作。此外，美洲国家组织和加勒比共同体(加共体)合作成立了联合选举观察团，以促进和监测海地 2010 年的选举，克服无数的经济和社会挑战，以争取和平民主过渡。

42. 为建立泛区域合作的另外两项举措是成立了美洲人民玻利瓦尔联盟和拉美及加勒比国家共同体(拉加共同体)。玻利瓦尔联盟成立于 2004 年，有 8 名成员和 3 名观察员。⁶ 该联盟于 2008 年成立了阿尔巴银行，并确定了虚拟货币苏克雷，主要用于集团成员之间的直接贸易(2011 年价值 2.16 亿美元)。2010 年 2 月，加共体和里约集团首脑会议成立了拉加共同体。

43. 尽管全球众多政治、经济和社会危机影响着严重依赖旅游的加勒比区域经济和一体化的努力，但尤其是在劳务、教育、环境、气候变化、保健、法律和秩序

⁶ 成员有安提瓜和巴布达、玻利维亚多民族国、古巴、厄瓜多尔、多米尼加、尼加拉瓜、圣文森特和格林纳丁斯、委内瑞拉玻利瓦尔共和国；海地、圣卢西亚和苏里南是参与观察员。

以及区域安全等领域协调政策和努力方面，仍取得了显著成就。在加共体单一市场和经济方面的进展一直相当缓慢，但在该区域劳务、资本、货物和服务自由流动方面，也看到一些令人鼓舞的趋势。例如，2004至2008年期间，区域内进出口分别增长92%和200%，尽管不够平衡也不稳定。在其他方面，南南合作继续取得进展。例如，西印度群岛大学在美洲开发银行的支持下，牵头开展了一项努力，并获得成功，即建立了加勒比区域非传染性疾病预防系统，2011年首次发表了年度报告。这个创新系统收集和分析各国数据，以改善有关慢性病的保健方案和协议的规划、执行和监测。

44. 和亚洲区情况类似，拉丁美洲许多国家，如阿根廷、巴西、智利、哥伦比亚、古巴、墨西哥和委内瑞拉玻利瓦尔共和国都支持使其他区域国家受益的南南倡议。例如，巴西积极参加了在80多个国家的南南合作项目(见A/66/717，第134段)，并扩大了与非洲的经济联系，与此同时，巴西还与多民族玻利维亚国和巴拉圭合作，启动了加强区域稳定的方案。在过去的7年中，巴西具有创新精神的南南合作方案的财政部分已增加两倍，巴西分享了该国在长达十年的努力中取得的以下方面经验：(a) 生活在极端贫困中的人数减少了2400万，即减少了66%；(b) 营养不良现象减少了25%；(c) 成人教育水平提高了30%；(d) 就业率提高了25%。这些骄人的成绩是执行了“零饥饿”政策的结果，即从小农户采购粮食供应，提供给儿童、青少年和有需要的成年人，并通过家庭补助金计划(家庭津贴)，给贫穷家庭发放资金，让其子女保持健康并就学。巴西在非洲开发银行的支持下，在撒南非洲也分享巴西在国家能源独立和生产生物燃料方面的经验。

四. 发达国家

45. 2008年在阿克拉举行了第三次援助实效问题高级别论坛会议，发达国家在论坛上认可南南合作是能力建设的有效方法，自那时以来，发达国家表现了对南南合作不断高涨的热情。发达国家在《阿克拉行动议程》中确认，与发展中国家交流经验十分重要，并于2009年成立了经合组织发展援助委员会工作组，以促成这方面的交流。由哥伦比亚担任主席的工作组收集了有关南南合作的110项案例研究，以此作为在波哥大举行的筹备第四次援助实效问题高级别论坛(2011年大韩民国釜山)会议讨论的基础。釜山论坛确认南南合作是发展合作的主要驱动力，代表了补充南北合作的一种新的合作形式，也使传统发展援助更具有文化相关性。20国集团也强烈赞同把南南合作作为一种具有创新意义的工具，以促进贸易、改善粮食安全、加快增长、调集国内资源以及建立扶持和支持发展中国家互利行动所必要的知识共享平台。

46. 三角合作的主要赞助国包括日本、美国、德国、加拿大和西班牙，其中日本和美国拥有最多的三角合作项目组合，涵盖各种各样的问题。有证据表明，美国作为全世界官方发展援助的最大捐助国，日益重视南南合作和三角合作。2010

年，美国迈出了重要一步，发布了有史以来第一份《关于全球发展的总统政策指令》。在该政策指令中，美国确认，该国致力于制定“一个积极和正面的发展议程，并配之以相称的资源，以加强我们需要其帮助制止冲突和打击全球犯罪网络的区域合作伙伴；建立一个稳定、包容、具有新的繁荣前景的全球经济；推进民主和人权”。根据新的办法，美国宣布正与伙伴合作，“在 2010-2012 年期间，提供近 300 亿美元的‘快速启动’气候融资，以帮助满足发展中国家的适应和减缓需求，包括采用清洁能源技术”。同样，欧洲联盟也推动制定南南合作和三角合作的协作政策，同时发达国家力求把南南同侪学习纳入援助政策和方案。

47. 非洲、加勒比和太平洋国家(非加太国家)与欧洲联盟在此期间一直通过 2003 年的《科托努协定》保持强有力的联系。该《协定》促进政治对话以及支持为实现广泛的南南合作目标的财政安排。欧洲联盟已承诺根据第十届欧洲发展基金(2008-2013)的安排，向非加太国家提供约 2 200 万欧元，其中 560 万欧元指定用于非洲的基础设施发展。

48. 能力建设继续继续在三角合作安排中发挥关键作用。2010 年，欧盟委员会欧洲对外行动局启动了核生化及放射性材料英才中心举措。这一举措的目的是，通过设在非洲、中东和亚洲的 8 个次区域中心，建立合作行动能力。另一个例子是日本国际协力机构支持了一项灾害风险管理和气候变化方案，该方案把太平洋和加勒比的小岛屿发展中国家召集到一起。这两项举措的一个重要成果是，建立了由高素质专家组成的支持网络，由这些专家们协助制订政策，并就缓解风险提供咨询。

49. 国际协力机构仍是南方的主要发展合作伙伴，通过估计约有 12 000 人参加的 1 300 项方案，协助发展中国家。大韩民国通过韩国国际协力团，协助了 123 个国家，截止 2009 年，在南南合作方面支出 11.68 亿美元，即国民总收入的 12%。大韩民国与联合国发展计划署(开发署)合作，还建立了科技领域南南同侪学习政策中心。

五. 联合国系统和其他多边组织

50. 联合国基金、方案和专门机构的活动很多，范围很广。本文现有篇幅无法充分描述联合国专门机构、基金和方案开展的众多南南合作活动。以下各段突出说明了三个新的、重要和正在发展的主题。一个是各机构和方案都强调南南合作是政策问题；这些机构不仅把方法纳入主流，而且也给予其优先位置。其他两个主题是越来越依赖网络平台以促进分享知识和经验，并建立或加强战略专题领域的南方英才中心。

51. 从许多方面反映出人们对南南合作的认识是个战略进程。2009 年，贸发会议成立了发展中国家间经济合作和一体化股，负责向贸发会议十三届大会(2012

年 4 月，多哈)提交一份关于南南合作的重要报告。在本报告所述期间，贸发会议也编写了许多关于南南合作的分析研究报告，向决策者通报贸易、金融和投资领域的情况以便于其开展工作。

52. 国际劳工组织(劳工组织)确认，南南合作和三角合作的方式“利用了劳工组织的特别优势，即其三角成员的经验 and 知识，以此作为能力开发、知识共享、交流经验和最佳做法以及区域间合作的有效手段”。国际劳工组织秘书处编写的一份战略文件指出，该机构将在其多个领域“明确依赖”南南合作和三角合作，特别强调“挖掘本地专长”，途径包括“建立成员和学术界的专门网络，作为加强国家所有权和机构能力的具有成本效益的手段”。⁷ 国际劳工组织美洲国家间职业培训知识发展中心正在通过区域分享知识平台和网络这样做，传播信息、协助交流经验、便利制定政策，并将公共机构、国际组织、社会合作伙伴组织、大学和民间社会联系在一起。

53. 联合国秘书处的一项举措是，把支持南南合作的政策和网络平台结合起来，由秘书长倡议开发一个称为 CapMatch 的网络平台。预计这个网络平台把冲突后国家的平民需要和现有建设和平的资源相匹配，在面临同样挑战的这些国家间分享经验教训。

54. 世界银行也转而采取新的方法来支持南南合作。它在 2008 年建立了南南经验交流融资机制，这是一个多方捐助者信托基金。中国、丹麦、印度、墨西哥、荷兰、西班牙和大不列颠及北爱尔兰联合王国均承诺支持该基金，三年来捐款总额预计约 1 000 万美元。世界银行还组织了全球发展学习网络以及南南知识交流平台，以方便广泛的利益攸关方进行互动。2011 年 11 月 1 日，世界银行就以下主题召开了网络研讨会“南南机会：世界银行作为全球连接机构的作用”。这次网络研讨会的重点是如何加强发展中国家，使其成为知识中心，并确保非国家实体，如私营部门、民间社会和学术界人士参加。

55. 在业务层面，联合国各规划署均把南南合作纳入区域和区域间两级的工作。开发署注重举行南南政策对话，进行政策研究和分析，并便利制定政策。开发署首先力求为南南合作创造一个有利的环境。为此，开发署为促进南南合作，协助建立专题英才中心。例如在巴西设立了国际包容性增长政策中心，在大韩民国和新加坡成立了其他中心。这些中心研究确定哪些政策有效，哪些政策无效；记录解决方案；编写政策简报；支持知识宣传/网络；并为政策对话论坛提供方便。开发署目前正在制定新的南南合作共同战略，其中包括新的企业模式和编制方案的方法。开发署通过其在联合国发展集团的作用，也支持将南南合作纳入联合国发展援助框架以及联合国国家工作队的工作。

⁷ 劳工组织，南南合作与三角合作：前进的道路(GB.313/POL/7)第 6 段。

56. 2008 年,联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)在马来西亚成立了科学、技术和创新领域南南合作国际中心;该中心创设了最佳做法交流中心,为分享经验提供方便。2011 年 9 月,教科文组织与尼日利亚政府签署了一项协议,在尼日利亚大学建立一个国际生物技术中心,将在 2012 年投入运作。此外,国际农业发展基金已与南方共同市场签署协议,执行六项关于信息共享和向非洲转让技术的南南合作方案(见 E/2011/112,第 13 段)。

57. 联合国环境规划署(环境署)将南南合作和三角合作作为重要方法纳入其中期战略(2010-2013 年),设立了协调中心,以监督执行情况。环境署还制定了全系统将环境最佳做法纳入南南合作的指导方针。环境署正在试用以网络为基础的平台,促进分享养护和保护环境方面的知识和最佳做法。联合国工业发展组织在中国和印度建立了南南合作中心,并在佛得角建立了可再生能源和能效中心。

58. 联合国儿童基金会(儿基会)与区域及次区域组织结成密切伙伴关系,在发展中国家间分享广泛信息,其中包括向处境不利儿童和家庭提供社会支助的最佳做法。儿基会根据与安第斯卫生组织的一项协议,负责促进有关减少儿童长期营养不良的学习交流。另一个项目涉及在太平洋岛国之间开展儿童健康信息共享。儿基会为小岛屿发展中国家建立了一个适合儿童网络,以支持学习交流和最佳做法。儿基会还一直积极帮助缔结有关防止和打击贩卖妇女和儿童各区域协议。儿基会通过“南南联系网”方案,支持南南在防治艾滋病毒和艾滋病举措方面的信息交流、行动规划和战略协作。2010 年 11 月,儿基会还协调在中国召开了亚太区域儿童权利国际合作高级别会议(见 E/2011/6,第 35 段)。

59. 截止 2011 年底,联合国粮食及农业组织(粮农组织)正在执行 47 项南南合作项目,有 1 500 名农业专家和技术人员参与。最近,粮农组织根据与中国签订的战略联盟框架,共同签署了两项新的中国与利比里亚以及中国与塞内加尔的三角协定,以支持粮食安全举措,由粮农组织-中国信托基金提供 3 000 万美元的资金。越南专家根据在 2010 年签署的其他协定,帮助乍得开展灌溉活动、水稻种植、渔业、养蜂和食品加工。

60. 伊斯兰合作组织及其各机构根据其在 2005 年通过的十年行动计划,继续在经济、社会,人道主义和有关领域促进成员国之间的南南合作。这项合作由于几次部长级会议进行的高级别政府审查而得到促进,特别是在以下方面:妇女在发展中的作用和利益;促进旅游业;加强医疗保健、食品安全和农业;水资源开发。值得注意的新的合作领域包括伊斯兰会议组织成员国的铁路运输、旅游和改善棉花生产加工,此外还包括为摆脱内部冲突和自然灾害的成员国调集人道主义资源。

61. 联合国的专门机构、基金和方案均加紧努力,把南南合作作为一个政策问题来实施,建立以网络为基础的平台,以分享知识和经验,与此同时,南南合作特别股按照会员国在《内罗毕成果文件》中的呼吁,通过向联合国机构提供三合一

式多边南南支持架构来满足其需要，并促进国家政府、私营部门、民间社会合作伙伴和南方英才中心之间的联系。

六. 私营部门和民间社会

62. 作为世界贸易和投资流动的主要推动者，跨国公司在南南合作和三角合作中正在发挥关键作用。在东亚和东南亚，各种公司营造了跨境制造价值链，从而使南南互动迅速扩大，而在所有区域，这些公司还一直是移动电话网络传播的主要推动力量。因此，“南方的崛起”在很大程度上是一种企业现象。各国政府通过各种扶持政策、法律和必要基础设施等方式为所有这一切提供便利，发展中国家数以百万计的民众也从中受益。

63. 然而，正如贸发会议《2011年贸易和发展报告》指出，当前的经济危机揭示了企业全球化的严重问题，造成这一情况的原因是“现有的全球治理体系，特别是全球货币和金融体系……”薄弱。“放松对金融市场的管制助长了过度投机……并造成不稳定……”。无视这些缺陷有可能引发另一场、甚至可能是规模更大的危机”。

64. 个人、民间社会团体和工商企业之间更为广泛的互动，是各国政府之间在政治和经济事务方面交往的基础。学生交流、旅游业、基于网络的知识共享平台和电子网络为发展中国家之间的民众交往构建了一个前所未有的网络。各种其他合作活动也提高了不同部门之间互动性。

65. 近年来，私人慈善家已成为贫穷国家发展的重要支持者。比尔和梅林达·盖茨基金会为一些重大卫生和技术举措提供资金。该基金通过一个伙伴关系，与联合国国际发展署和印度政府共同设立促进国际发展可持续作物生产研究方案，从而使科学家能够研究气候变化和病虫害等压力因素对五种主要作物(木薯、玉米、水稻、高粱和小麦)的影响，以可持续地提高作物产量，让发展中国家受益。

66. 全国产业学徒服务是巴西的一个非营利组织，它足以说明民间社会组织与专门机构之间的合作存在的巨大潜力。该组织是在劳工组织协助下成立的，现已同25个国家的教育和技术机构建立了逾48个国际合作伙伴关系。

67. 在政府间机构中，只有非洲联盟设有经济、社会和文化委员会，专门负责民间社会参与事宜。在2008年成立该委员会的第一次会议上，非洲联盟主席、坦桑尼亚联合共和国总统加亚卡·基奎特指出委员会的特征是，它“在一定程度上是个民间社会会议，由成员国和非洲大陆各地区经选举产生的民间社会组织代表组成”。

68. 许多民间社会组织通过发挥咨询和支助作用，始终体现并且促进了南南合作。虽然它们与大多数国家政府和各个联合国机关、机构和方案开展合作，但正式的咨询机构还非常鲜见，而它们所开展工作的记录也少之又少。这进而表明，

除了各国政府之间的联盟之外，加强让民间社会和私营部门参与的伙伴关系，对于通过南南合作和三角合作举措扩大民众的选择是很有帮助的。

七. 结论和建议

69. 正如本报告所述，南南合作正处于一个潜力巨大的开创性时期。发展中国家已经拥有手段、经验、咨询机制和联通能力来应对根本的全球问题，完成具有划时代意义的变革。然而，一切尚属未知：世界面临多种危机，如果发达国家和发展中国家不为实现共同目标作出一致努力，那么其后果可能是危机加深，今世后代也受到波及。

70. 许多发展中国家正在经历快速经济增长，但若要保持这些成就，则需要对国际货币和金融体系作出调整，以通过采取促进减缓贫穷和创造体面就业机会的政策和行动来更好地支持发展，特别是对发达国家和发展中国家的青年而言。

71. 扩大发展中国家之间的贸易和投资可以大力促进可持续发展，以减缓贫穷，弥补体面就业方面的严重不足，促进技术、管理技能和各种专有产品和服务的转让。为实现这些目标，南南合作各参与方必须采取在制定和努力实现共同目标方面采取更具战略性的做法，借助于在过去 20 年的信息和通信革命中出现的、让人们能够克服的地域和其他障碍的各种工具。

72. 随着整个南方的贫穷率下降，各国政府需要继续投资于卫生和教育、善政、基础设施和私营部门发展，以减少社会内部和社会之间的不平等现象。作为促进在各个级别实现公平和建立民主治理架构的有效倡导者，民间社会组织在这方面前景广阔。需要建立各种体系，以便企业家、社会活动人士、各国政府和国际机构等参与各方在发展进程中开展完善互动。对于重塑国际合作架构以在公平和包容的世界秩序中便于共享全球利益而言，这种体系是非常宝贵的。

73. 发展中国家政府应努力提高本国生产能力，具体做法是，通过南南合作和三角合作伙伴关系让私营部门企业家和学术界参与其中，把公司的研究中心和学术界创造的知识转化成负担得起的商品和服务，满足人们的需求。

74. 随着联合国专门机构、基金和方案为发展中国家之间共享知识和经验建立更多的基于网络的平台，应该把这些体系完美地融入全球电子网络架构，供所有级别的政策制定者和从事发展工作的人使用，以便同南南合作和三角合作的所有利益攸关方开展互动，努力实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标。这一互动式体系涉及南南合作和三角合作，其战略目标应该是，以各个社会的福祉和自然环境为中心，让全球化更具包容性。